

WPLYNEŁO

Dnia 08.04. 2015 r.

STAROSTA MYŚLIBORSKI
ul. Spokojna 22
74-300 Myślibórz

Myślibórz, 2015-04-07

BOŚ.6233.1.2015.RL

DECYZJA

Na podstawie art. 155 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 12.01.2015 r. Pani Barbary Plewko, przedsiębiorcy prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą EKO24 Barbara Plewko, z siedzibą przy ul. Mickiewicza 2, 74-400 Dębno, REGON 210962848, NIP: 5971352684, w sprawie zmiany decyzji ostatecznej Starosty Myśliborskiego z dnia 27.03.2014 r. (znak: WŚR.6233.2.2014.RL) zezwalającej na zbieranie odpadów

o r z e k a m

I. Z m i e n i a m za zgodą Strony decyzję ostateczną Starosty Myśliborskiego z dnia 27.03.2014 r. (znak: WŚR.6233.2.2014.RL) zezwalającą

Pani Barbarze Plewko, przedsiębiorcy prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą EKO24 Barbara Plewko, z siedzibą przy ul. Mickiewicza 2, 74-400 Dębno

na zbieranie odpadów z w następujący sposób:

1. W punkcie I podpunkt 2 sentencji zmienianej decyzji dodaje się kolejny rodzaj odpadów przewidywanych do zbierania:

Lp.	KOD	RODZAJE ODPADÓW
1	2	3
877	08 01 16	Szlamy wodne zawierające farby i lakiery inne niż wymienione w 08 01 15

2. W punkcie I podpunkt 4.1. sentencji zmienianej decyzji:

a) do litery a) dodaje się zdanie trzecie w brzmieniu:

„Odpady wymienione w punkcie I podpunkt 2 mogą być magazynowane również na placu magazynowym nr I zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej decyzji”.

b) do litery c) dodaje się kolejny myślnik w brzmieniu:

„ – na placu nr I (namiot) o powierzchni utwardzonej 507 m²”,

i dodaje się kolejne wiersze w tabeli zawartej pod literą c):

Rodzaj odpadu	Miejsce magazynowania	Sposób magazynowania
Odpady niebezpieczne w postaci ciekłej: 010505*, 010506*, 030201*, 030202*, 030203*, 030204*, 030205*, 040103*, 040216*, 040219*, 050102*, 050103*	Plac magazynowy nr I (namiot) – teren utwardzony o szczelnym podłożu (nawierzchnia w	Selektywnie. Stosowane szczelnie zamknięte i oznakowane: • pojemniki typu

050104*	050105*	050106*
050107*	050108*	050109*
060101*	060102*	060103*
060104*	060105*	060106*
060201*	060203*	060204*
060205*	060311*	060313*
060315*	060403*	060404*
060405*	060701*	060703*
060704*	061301*	061302*
070101*	070103*	070104*
070110*	070201*	070203*
070204*	070301*	070303*
070304*	070401*	070403*
070404*	070501*	070503*
070504*	070601*	070603*
070604*	070701*	070703*
070704*	080111*	080113*
080115*	080117*	080119*
080121*	080312*	080314*
080316*	080319*	080409*
080413*	080415*	080417*
080501*	090101*	090102*
090103*	090104*	090105*
090113*	090180*	100109*
100122*	100211*	100213*
100325*	100327*	100407*
100506*	100607*	100707*
100808*	100812*	100817*
100819*	101113*	101117*
110105*	110106*	110107*
110198*	110109*	110111*
110113*	110115*	110116*
110198*	110202*	120106*
120107*	120108*	120109*
120110*	120114*	120118*
120119*	120301*	120302*
130101*	130104*	130105*
130109*	130110*	130111*
130112*	130113*	130204*
130205*	130206*	130207*
130208*	130301*	130306*
130307*	130308*	130309*
130310*	130401*	130402*
130403*	130501*	130502*
130503*	130506*	130507*
130508*	130701*	130702*
130703*	140601*	140602*
140603*	140604*	140605*
160113*	160114*	160209*

postaci posadzki
betonowej) o pow. 507
m²

mauzery (paleta
pojemniki),
• beczki 200l – z
przeznaczeniem na
odpady płynne,
• skrzynie 1m³/1m³,
• big-bagi poj. 240l,
120l, 1100l – z
przeznaczeniem na
odpady stałe

160210*,	160211*,	160213*,		
160215*,	160504*,	160506*,		
160507*,	160508*,	160601*,		
160602*,	160603*,	160606*,		
160708*,	160709*,	160601*(postać stała),		
160602*(postać stała),	160603*(postać stała),			
160802*,	160805*,	160806*,		
160807*,	160901*,	160902*,		
160903*,	160904*,	161001*,		
161003*,	161101*,	170301*,		
190106*,	190205*,	190207*,		
190208*,	190810*,	190811*,		
190813*,	191102*,	191103*,		
191104*,	191105*,	191303*,		
200113*,	200114*,	200115*,		
200117*,	200119*,	200121*,		
200123*,	200126*,	200127*,		
200129*,	200131*,	200135*,		
200133*(postać stała),		190104.		
Odpady inne niż niebezpieczne w postaci ciekłej:				
010504,	010507,	010508,		
020101,	020201,	020107,		
020301,	020702,	020703,		
030305,	030380,	030381,		
040210,	040217,	060314,		
060316,	070412,	070481,		
070581,	080114,	080116,		
080118,	080120,	080202,		
080203,	080307,	080308,		
080313,	080315,	080380,		
080110,	080414,	080416,		
100123,	100214,	100215,		
100705,	100814,	100818,		
101114,	101118,	101180,		
101205,	101307,	110110,		
110112,	110114,	120115,		
160115,	160214,	160509,		
160801,	160803,	160804,		
161002,	161004,	190206,		
190210,	190603,	190809,		
190812,	190814,	190905,		
190906,	191106,	191304,		
200125,	200128,	200130,		
200132,	200304,	200306		
			Plac magazynowy nr I (namiot) – teren utwardzony o szczelnym podłożu (nawierzchnia w postaci posadzki betonowej) o pow. 507 m ²	Selektywnie. Szczelnie zamknięte i oznakowane: <ul style="list-style-type: none"> • pojemniki typu mauzery (paleto pojemniki), • beczki 200l – z przeznaczeniem na odpady płynne, • skrzynie 1m³/1m³, • big-bagi poj. 240l, 120l, 1100l – z przeznaczeniem na odpady stałe

c) dodaje się literę e) w brzmieniu:

„Place magazynowe powinny być wyposażone w system zabezpieczający przed odciekami pochodzącymi z odpadów. Rodzaj zabezpieczeń terenu zależy od rodzaju magazynowanych odpadów”.

d) dodaje się literę f) w brzmieniu:

„Zastrzega się, że w przypadku magazynowania odpadów zastosowanie mają wymagania wynikające z kart charakterystyki substancji/preparatów będących odpadami oraz wymogi bezpieczeństwa pożarowego i obostrzenia wynikające z przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy, a wynikające ze specyfiki przedsiębiorstwa i indywidualnych uwarunkowań”.

II. Odmawiam zmiany decyzji w punkcie I podpunkt 4.1. w zakresie magazynowania odpadów na:

- placu nr II a – teren utwardzony, niezadaszony o pow. 121 m²,
- na placu nr II b – teren nieutwardzony, niezadaszony o pow. 410 m²
- na placu nr III (za główną halą magazynową) – teren nieutwardzony, niezadaszony o pow. 857 m².

III. Pozostawiam bez zmian pozostałe warunki decyzji Starosty Myśliborskiego z dnia 27.03.2014 r. (znak: WŚR.6233.2.2014.RL).

uzasadnienie

W dniu 13.01.2015 r. Pani Barbara Plewko, przedsiębiorca prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą EKO24 Barbara Plewko, z siedzibą przy ul. Mickiewicza 2, 74-400 Dębno, wystąpiła z wnioskiem z dnia 12.01.2015 r. o zmianę decyzji Starosty Myśliborskiego z dnia 27.03.2014 r. (znak: WŚR.6233.2.2014.RL). Starosta Myśliborski ustalił, że ww. decyzją zezwolił na zbieranie odpadów Pani Barbarze Plewko, przedsiębiorcy prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą P.P.U.H. „VEGA”, z siedzibą przy ul. Mickiewicza 2, 74-400 Dębno. Pani Barbara Plewko zmieniła nazwę firmy z P.P.U.H. „VEGA” na EKO24 Barbara Plewko, bez zmiany numeru REGON i nr NIP. Wiedząc, że zgodnie z art. 43² § 1 i art. 43⁴ ustawy z dnia 23.04.1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2014 r. poz. 121, z późn. zm.) przedsiębiorca działa pod firmą, którą w przypadku osoby fizycznej jest jej imię i nazwisko i nie wyklucza to włączenia do firmy pseudonimu lub określeń wskazujących na przedmiot działalności przedsiębiorcy, miejsce jej prowadzenia oraz innych określeń dowolnie obranych, Starosta Myśliborski uznał, że jest to nadal ten sam przedsiębiorca, któremu Starosta wydał wcześniej zezwolenie na zbieranie odpadów. Przedmiotowa decyzja jest decyzją ostateczną.

Pismami z dnia 28.01.2015 r. Starosta Myśliborski zwrócił się do pozostałych stron postępowania o wyrażenie zgody na zmianę ww. decyzji. W dniu 04.02.2015 r. Pan Andrzej Grzegorzczak i Pan Dariusz Antoni Plewko przedłożyli swoje oświadczenia z dnia 30.01.2015 r., w których wyrażają zgodę na zmianę decyzji ostatecznej Starosty Myśliborskiego z dnia 27.03.2014 r. (znak: WŚR.6233.2.2014.RL) w zakresie dodania kolejnego rodzaju odpadu oraz dodatkowych miejsc i sposobów magazynowania odpadów.

Starosta Myśliborski pismem z dnia 09.02.2015 r. (znak: WŚR.6233.1.2015.RL) wezwał Wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień i doprecyzowanie rozpatrywanego wniosku. Natomiast postanowieniem z dnia 10.02.2015 r. (znak: WŚR.6233.1.2015.RL) Starosta Myśliborski zawiadomił o przedłużeniu terminu załatwienia przedmiotowej sprawy. Przedsiębiorca

Barbara Plewko pismem z dnia 18.01.2015 r. nie sprostowała w całości ww. wezwaniu i nie wyjaśniła wątpliwych kwestii, w tym nie przyporządkowała konkretnych rodzajów, czy przynajmniej grup odpadów o podobnych właściwościach do konkretnego miejsca magazynowania, nie wyjaśniła czy na placach magazynowych zostały wydzielone „pola magazynowe” wskazujące na selektywność zbierania odpadów. W związku z powyższym Starosta Myśliborski pismem z dnia 27.02.2015 r. (znak: WŚR.6233.1.2015.RL) ponownie wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia informacji. W dniu 12.03.2015 r. Wnioskodawca przedłożył pismo z dnia 09.03.2015 r., w którym przedstawił trzy place magazynowe, określając ich powierzchnie, przy tym oznajmiając, że plac nr 3 o pow. 857 m² i plac nr 2 o pow. 410 m² są terenami nieutwardzonymi. Wnioskodawca przyporządkował do przedmiotowych placów konkretne rodzaje odpadów, podając ich kody 6 cyfrowe, które następnie skorygował w swoim piśmie z dnia 30.03.2015 r. Zorganizowane miejsca magazynowania, tj. trzy place magazynowe, zaznaczone zostały przez przedsiębiorcę Barbarę Plewko na dołączonej mapie.

Będąc zobowiązanym do zawiadamiania strony w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu, Starosta Myśliborski zawiadomił o powyższym w postanowieniu z dnia 16.03.2015 r. (znak sprawy: BOŚ.6233.1.2015.RL). Starosta Myśliborski równolegle w ww. dacie zawiadomił Strony o zakończeniu zbierania dowodów w postępowaniu administracyjnym i udostępnieniu akt sprawy do wglądu. Do dnia wydania niniejszego zezwolenia Strony nie skorzystały z przysługującego im prawa.

Analizując zebrane dokumenty w przedmiotowej sprawie, Starosta Myśliborski zważył, co następuje. Starosta Myśliborski rozpoznał, że Pani Barbara Plewko, przedsiębiorca prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą EKO24 Barbara Plewko, z siedzibą przy ul. Mickiewicza 2, 74-400 Dębno rozszerza zakres świadczonych usług o kolejny rodzaj odpadów przewidzianych do zbierania i kolejne miejsca magazynowania odpadów objętych zezwoleniem na zbieranie odpadów, do których posiada tytuł prawny, tj. umowę dzierżawy z dnia 01.01.2015 r. zawartą na czas nieokreślony. Przedsiębiorca będzie działała w obrębie dotychczasowego zezwolenia ważnego do czasu na jaki zostało wydane, tj. do dnia 27.03.2024 r. pod ustalonymi warunkami. Wnioskodawca zaproponował trzy place pod magazynowanie odpadów: plac nr 1 – teren utwardzony (namiot) o pow. 507 m² (oznaczony na mapie dołączonej do wniosku jako nr I) o szczelnym podłożu (nawierzchnia w postaci posadzki betonowej), plac nr 2 – teren utwardzony o pow. 121 m² (oznaczony na mapie dołączonej do wniosku jako nr IIa) i teren nieutwardzony o pow. 410 m² (oznaczony jako IIb), plac nr 3 – teren utwardzony o pow. 857 m² (oznaczony na mapie dołączonej do wniosku jako nr III). Z wniosku wynika, że place nr IIa, IIb i nr III nie posiadają żadnego zadaszania. W namiocie, tj. na placu nr 1, miałyby być magazynowane zarówno odpady niebezpieczne, jak i inne niż niebezpieczne głównie w postaci ciekłej w szczelnie zamkniętych i oznakowanych pojemnikach typu mauzery (paleta pojemniki), beczkach 200l – z przeznaczeniem na odpady płynne, skrzyniach 1m³/1m³, big-bagach poj. 240l, 120l, 1100l – z przeznaczeniem na odpady stałe. Na placu nr IIa na części utwardzonej planowane jest magazynowanie odpadów niebezpiecznych w postaci stałej w szczelnych i oznakowanych pojemnikach, a na części nieutwardzonej placu nr IIb – odpady inne niż niebezpieczne i odpad niebezpieczny o kodzie 06 03 13*. Na placu nr III będą przetrzymywane odpady inne niż niebezpieczne, tj. wyłącznie surowce wtórne w postaci zbelowanej.

Starosta Myśliborski poprosił w ww. wezwaniu o wyjaśnienie, czy place magazynowe są zabezpieczone przed działaniem warunków atmosferycznych, tzn. czy są zadaszane

(w szczególności w przypadku magazynowania odpadów wrażliwych na działanie czynników atmosferycznych) w celu uniknięcia podmywania podczas trwania odpadów atmosferycznych. Wnioskodawca w złożonych wyjaśnieniach nie udowodnił jaki będzie zastosowany odpowiedni sposób zabezpieczenia. Zdaniem organu, jedynie miejsce magazynowania oznaczone jako plac nr I (namiot) jest zabezpieczone przed działaniem czynników atmosferycznych, zadane z odpowiednio utwardzoną, szczelną powierzchnią. Biorąc to pod uwagę, Starosta Myśliborski dopuścił plac nr I – namiot – jako miejsce magazynowania przyporządkowanych mu odpadów wyszczególnionych w osnowie niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 104 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji. W myśl art. 155 tejże ustawy decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, lub przez organ wyższego stopnia, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchynieniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Jak podaje się w doktrynie: „Dla zmiany lub uchylenia decyzji, na mocy której strona nabyła prawo, niezbędne jest spełnienie czterech przesłanek: istnienie decyzji ostatecznej, za jej uchynieniem lub zmianą przemawia interes społeczny lub słuszny interes strony, zgoda strony na zmianę lub uchynienie decyzji oraz brak przeciwwskazań w przepisach ustaw szczególnych”. Opierając się na wyroku NSA z dnia 13.12.1996 r. (sygn.: III SA 1207/95), Starosta Myśliborski jest zdania, że decyzje podejmowane w trybie art. 155 ww. Kodeksu postępowania administracyjnego mają charakter decyzji uznaniowych. Ustawa z dnia 14.12.2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.), nie sprzeciwia się zmianom decyzji. Starosta Myśliborski ustalił, iż wszystkie przesłanki wynikające z ww. przepisu zostały spełnione.

Natomiast Wnioskodawca nie poparł swoich wyjaśnień wiedzą o cechach odpadów przewidzianych do magazynowania na wolnym powietrzu, pod gołym niebem, w szczególności na nieutwardzonym podłożu, którą mógł uzyskać z dostępnych materiałów źródłowych, czy od wytwórców odpadów, pozostawiając to ocenie organowi. Nie należy to jednak do sfery ocennej organu administracji. Przedstawiony we wniosku sposób magazynowania odpadów na placu magazynowym nr IIa, IIb i III nie został przez przedsiębiorcę Barbarę Plewko poparty żadnymi dowodami, że jest faktycznie bezpieczny dla środowiska, przede wszystkim gruntu i wód podziemnych. Zdaniem Starosty Myśliborskiego proponowany sposób magazynowania odpadów na placu nieutwardzonym i w żaden sposób niezadaszonym mógłby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska. Fakt, że na nieutwardzonym podłożu mają być magazynowane odpady inne niż niebezpieczne, mimo że w pojemnikach ustawionych na takim gruncie, nie gwarantuje, że odcieki z odpadów przedostające się do gleby i wód podziemnych nie spowodują zanieczyszczenia. Organ zauważa, że w każdej chwili mogłoby dojść do ewentualnego niekontrolowanego, przypadkowego wycieku i wylewu magazynowanego płynnego odpadu na niezabezpieczoną powierzchnię ziemi, nieumyślnego uszkodzenia, rozszczelnienia pojemnika, rozsypania odpadów stałych po nieutwardzonej powierzchni, które w wyniku czynników atmosferycznych mogą być wymywane do gleby i wód. Sposób magazynowania odpadów ma duży wpływ na stan wód podziemnych i środowisko. Dużą obawę budzi proponowany sposób przechowywania odpadów czy to niebezpiecznych czy innych niż niebezpieczne pod gołym niebem narażając możliwość przedostania się tych substancji do wód gruntowych i skażenia ich. W ocenie Starosty Myśliborskiego przedstawiony sposób magazynowania odpadów na placu nr II a i b i III nie stwarza bezpiecznych warunków

gromadzenia odpadów. Racjonalnie działający przedsiębiorca, który ma zamiar prowadzić zbieranie i magazynowanie odpadów, powinien robić to w sposób bezpieczny dla środowiska. Zważywszy na powyższe, Starosta Myśliborski nie dopuścił placu nr II a i b i III jako miejsc magazynowania odpadów. Zaznaczyć należy, iż stworzenie przez przedsiębiorcę miejsc magazynowania w sposób odpowiednio zabezpieczający środowisko, nie powodujący zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt, w tym utwardzenie podłoża i zadaszenie terenu, będzie skutkowało ewentualną zmianą przedmiotowego zezwolenia w toku postępowania administracyjnego na nowy wniosek zainteresowanego.

Ponadto nadmienić należy, że puste pojemniki, które Wnioskodawca planuje przechowywać na placu nr III są prawdopodobnie produktami, a nie odpadami. Zdaniem Starosty Myśliborskiego kwestia ta nie podlega rozstrzygnięciu w niniejszym postępowaniu.

Zatem, mając na uwadze, że za zmianą przedmiotowej decyzji przemawia interes społeczny w tym sensie, że nieuregulowanie rodzajów odpadów przewidzianych do zbierania i miejsc magazynowania odpadów w stosownym zezwoleniu mogłoby prowadzić do niekontrolowanego gospodarowania odpadami i w sposób nielegalny, jednocześnie zważając, że nie w interesie społecznym leży powodowanie zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska nieodpowiednio zorganizowanym miejscem magazynowania odpadów, uznając przy tym dobrą wolę Strony do uregulowania formalno-prawnego gospodarki odpadami za jej słuszny interes, mając wyraźne zgody pozostałych stron postępowania i biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

p o u c z e n i e

Niniejsza decyzja obowiązuje łącznie z decyzją z dnia 27.03.2014 r. (znak: WŚR.6233.2.2014.RL).

Niniejsza decyzja nie zwalnia Pani Barbary Plewko, przedsiębiorcy prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą EKO 24 Barbara Plewko, z siedzibą przy ul. Mickiewicza 2, 74-400 Dębno od przestrzegania odrębnych przepisów a nie określonych w niniejszej decyzji i o nich nie rozstrzyga, w tym m.in. obowiązków wynikających z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Prawa wodnego, Prawa budowlanego, przepisów bhp i ppoż.

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie, wniesione za pośrednictwem Starosty Myśliborskiego w ciągu czternastu dni od dnia jej doręczenia.

Z up. Starosty
mgr inż. Wioletta Walitko
Z-CA NACZELNIKA
Wydziału Budownictwa i Ochrony Środowiska

Otrzymuje:

1. Pani Barbara Plewko, EKO24 Barbara Plewko
ul. Mickiewicza 2, 74-400 Dębno.
2. Pan Andrzej Piotr Grzegorzczak,
ul. Złota 10, 74-400 Dębno.
3. Pan Dariusz Antoni Plewko,
ul. Słowackiego 22/6, 74-400 Dębno.
4. Aa.

Do wiadomości:

1. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin.
2. Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin.
3. Burmistrz Dębna
ul. Piłsudskiego 5, 74-400 Dębno.

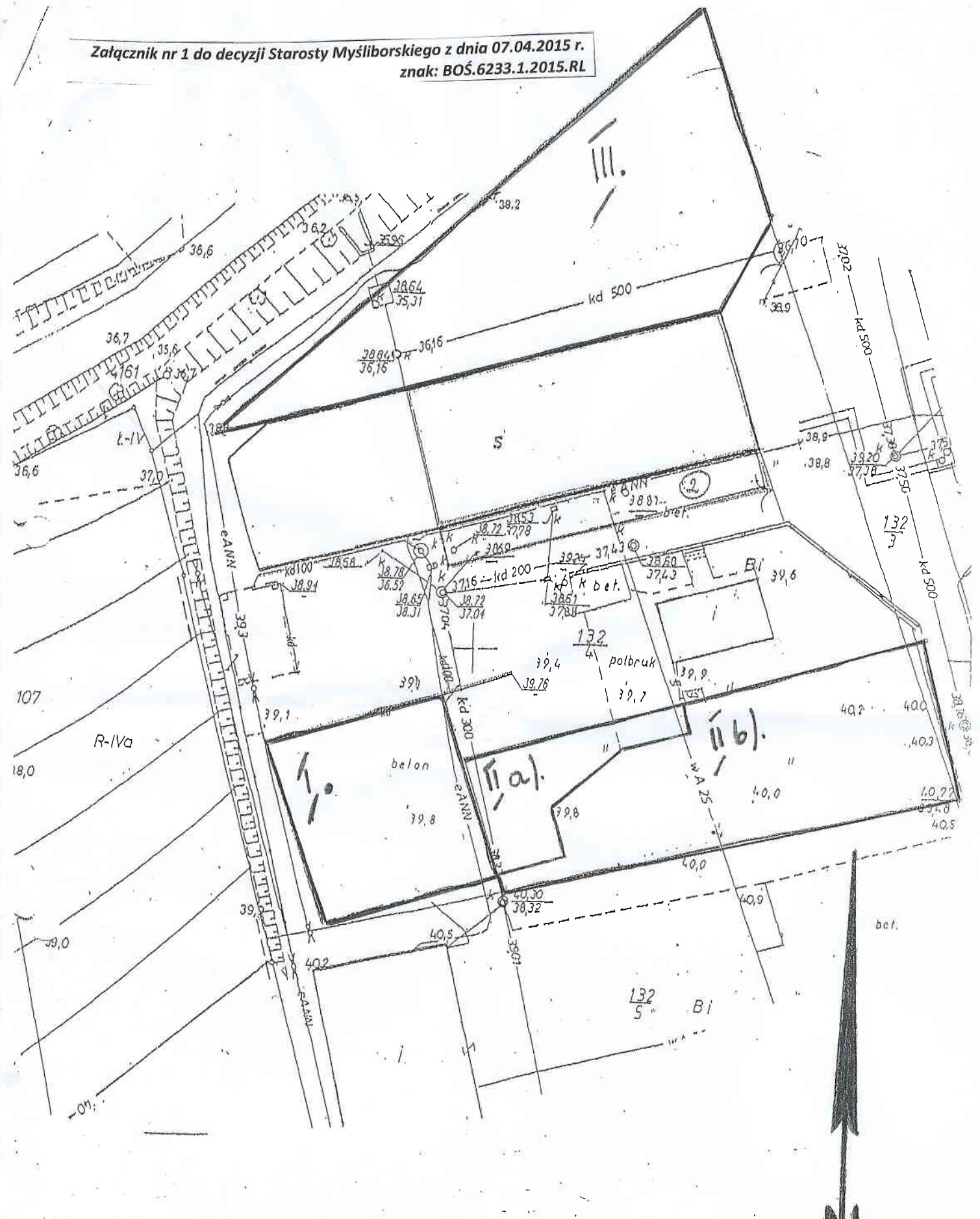
Oplatę skarbową uiszczono

w kwocie **308 zł**

INSPEKTOR

w Wydziale Budownictwa
imię, nazwisko i funkcja służbowa

mgr inż. Roksana Lenczewska



Z up. Starosty
 mgr inż. Wioletta Walitko
 Z-CIA NACZELNIKA
 Wydziału Budownictwa i Ochrony Środowiska

Starostwo Powiatowe w Myśliborzu
 Wydział Budownictwa i Ochrony Środowiska
 ul. Spokojna 13, 74-300 Myślibórz
 tel. 95 747 34 32, fax 95 747 3432
 tel. 95 747 34 48